

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1/A

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2024	2025	2026	2027
Príjmy verejnej správy celkom	0	437 500	525 000	525 000
v tom: MS SR		187 500	225 000	225 000
MF SR - Všeobecná pokladničná správa	0	250 000	300 000	300 000
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	437 500	525 000	525 000
Rozpočtové prostriedky	0	437 500	525 000	525 000
EÚ zdroje	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	0	187 500	225 000	225 000
v tom: MS SR/08P Financ. syst. súdnictva	0	187 500	225 000	225 000
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	187 500	225 000	225 000
Rozpočtové prostriedky	0	187 500	225 000	225 000
EÚ zdroje	0	0	0	0
Spolufinancovanie	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	0	187 500	225 000	225 000
v tom: MS SR/08P Financ. syst. súdnictva	0	187 500	225 000	225 000
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	0	0	0

Tabuľka č. 1/B

	2024	2025	2026	2027
Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: MS SR/08P Financ. syst. súdnictva	0	0	0	0
z toho:				
vplyv na limit verejných výdavkov ŠR	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjekty verejnej správy	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy	0	0	0	0

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Financovanie návrhu je s ohľadom na jeho účel zabezpečené v rámci záväzných ukazovateľov návrhu rozpočtu kapitoly Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Zmena zákona č. 327/2005 Z. z. o poskytovaní právnej pomoci osobám v materiálnej núdzi a o zmene a doplnení zákona č. 586/2003 Z. z. o advokácii a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov v znení zákona č. 8/2005 Z. z. – zvýšenie hranice materiálnej núdze pre priznanie nároku na poskytnutie právnej pomoci, čo bude mať za následok priblíženie bezplatnej právnej pomoci pre väčší objem ľudí, ktorí si v súčasnosti nemôžu dovoliť právnu pomoc. Zároveň doplnenie zákona č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch.

Návrh bude implementovať Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- ☐ zmena sadzby
- ☐ zmena v nároku
- ☐ nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
- ☒ kombinovaný návrh
- ☐ iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	2023	2024	2025	2026
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uvedený návrh bude mať negatívny vplyv na rozpočet kapitoly Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky – rozpočtovú organizáciu Centrum právnej pomoci (ďalej len „CPP“) v súvislosti so zvýšením hranice materiálnej núdze pre priznanie nároku na poskytnutie právnej pomoci. Zvýšenie hranice materiálnej núdze nebolo menené od roku 2012, čo spôsobilo výrazné prehĺbenie rozdielu medzi hranicou materiálnej núdze a minimálnou mzdou. Následkom je skutočnosť, že mnohé skupiny nízkopříjmových obyvateľov už nespádajú do hraníc materiálnej núdze nastavených zákonom a CPP ich žiadosti posudzuje cez inštitút tzv. osobitného zreteľa, čo je administratívne náročnejšie. Zvýšením koeficientu sa rozšíri právna pomoc na nízkopříjmové skupiny obyvateľstva, ktoré by aktuálne nesplnili podmienku materiálnej núdze.

Koeficient sa zvyšuje takto. Hranica materiálnej núdze pre priznanie nároku na poskytnutie právnej pomoci sa zvýši z 1,4 násobku životného minima na 1,8 násobok životného minima a hranica materiálnej núdze pre priznanie nároku na poskytnutie právnej pomoci s finančnou účasťou sa zvýši z 1,6 násobku životného minima na 2,1 násobok životného minima. Osoby presahujúce sumu 2,1 násobku životného minima budú mať možnosť získať právnu pomoc cez inštitút tzv. osobitného zreteľa, ktorý je upravený v § 6b ods. 2 zákona.

V tejto súvislosti sa očakáva podľa interných analýz, pri zohľadnení skutočnosti, že časť ľudí sa rozhodlo riešiť svoje spory cez agendu osobného bankrotu (aj túto agendu zabezpečuje CPP), navýšenie počtu žiadostí/rozhodnutí o poskytnutí právnej pomoci o cca 750 prípadov. Vzhľadom na charakter poskytovaných služieb, t.j. právne služby, ktoré ovplyvňujú rôzne nepredvídateľné faktory nie je možné exaktne určiť, aké bude navýšenie počtu prípadov. Pri internej analýze sa vychádzalo z počtu rozhodnutí CPP, ktorými žiadateľom nebola priznaná právna pomoc a rozhodnutí CPP, ktorými bola právna pomoc žiadateľom odňatá.

Pri priemernej výške priznanej odmeny (posledné roky) v sume cca 300 eur za jedno právne zastúpenie – vydané rozhodnutie predstavuje navýšenie výdavkov celkom sumu 225 000 eur ročne. Táto suma je s ohľadom na účel návrhu zabezpečená v rámci záväzných ukazovateľov kapitoly Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky.

Negatívny dopad na rozpočet môže mať v budúcnosti aj rozvoj Informačného systému Centra právnej pomoci, ktorý bol obstaraný z prostriedkov EÚ a jeho prevádzka je zabezpečená v rámci limitov výdavkov kapitoly, avšak tieto výdavky môžu/nemusia byť realizované, preto ich v rámci kvantifikácie výdavkov na najbližšie tri roky neuvádzame.

Predložený návrh bude mať aj pozitívny vplyv na rozpočet kapitoly Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky – rozpočtovú organizáciu CPP v oblasti príjmov štátneho rozpočtu v súvislosti so zvýšením poplatku za predbežnú konzultáciu zo sumy 4,50 eur na sumu 6 eur a v súvislosti so zavedením poplatku za predbežnú konzultáciu vo veci osobného bankrotu v sume 6 eur. Podľa počtu žiadostí o predbežnú konzultáciu vrátane agendy osobného bankrotu predložených CPP je odhadované plnenie príjmov v celkovej výške cca 225 000 eur ročne.

Zároveň bude mať predložený návrh pozitívny vplyv aj na príjmy kapitoly Všeobecná pokladničná správa v súvislosti so zavedením správneho poplatku za žiadosť o poskytnutie právnej pomoci v konaní o oddĺžení vo výške 50 eur, kde odhadujeme pri cca 6 000 žiadateľoch neoslobodených od poplatku ročný príjem vo výške 300 000 eur.

Pre rok 2025 je výška vplyvov upravená s ohľadom na účinnosť navrhovanej zmeny 1.3.2025.

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách) MS SR	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2024	2025	2026	2027	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹ - 223		187 500	225 000	225 000	
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Vplyv na príjmy verejnej správy celkom	0	187 500	225 000	225 000	

Príjmy (v eurách) MF SR	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2024	2025	2026	2027	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹ - 221002		250 000	300 000	300 000	Všeobecná pokladničná správa
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Vplyv na príjmy verejnej správy celkom	0	250 000	300 000	300 000	

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/A

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2024	2025	2026	2027	
Bežné výdavky (600)		187 500	225 000	225 000	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²		187 500	225 000	225 000	
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Vplyv na výdavky verejnej správy celkom	0	187 500	225 000	225 000	

Tabuľka č. 4/B

Vplyvy (v metodike ESA 2010)	Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy				poznámka
	2024	2025	2026	2027	
Kapitálové príjmy (230)					
Bežné výdavky (600)					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom	0	0	0	0	

2 – výdavky rozpisat' až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka: Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2024	2025	2026	2027	
Počet zamestnancov celkom					
z toho vplyv na ŠR					
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)					
z toho vplyv na ŠR					
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
z toho vplyv na ŠR					

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisovať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií

Vzhľadom k tomu, že návrh nemá vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií, tabuľku č. 6 osobitne nevyplňame.